**Риск- ориентированный подход**

Риск-ориентированный подход в осуществлении контрольно-надзорной деятельности постепенно становится повседневной реальностью для контролирующих органов: сферы его применения постепенно расширяются, а нормативно-правовая база, устанавливающая правила его применения, становится более полной и определенной.

## Категории риска и классы опасности: На сегодняшний день общий алгоритм применения риск-ориентированного подхода всеми контролирующими ведомствами, на которые распространяется его действие, описан в [Федеральном законе от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»](https://www.centrattek.ru/normativnye_dokumenty/ohrana-truda/fz-26-12-2008-294/). Вместе с тем, поскольку положения данного закона в части использования риск-ориентированного подхода носят достаточно общий характер, в дополнение к нему было принято [Постановление Правительства РФ от 17 августа 2016 г. N 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»](https://www.centrattek.ru/normativnye_dokumenty/promyshlennaja-bezopasnost/postanovlenie-pravitelstva-2016-806/), которое более полно раскрывает правила его реализации.

Ключевыми понятиями, на которых базируется применение данного подхода, являются категории риска и классы опасности. Так, под классом опасности понимается тяжесть последствий возможной аварийной ситуации на данном объекте, а под категорией риска — вероятность нарушения правил эксплуатации объекта эксплуатирующей организацией. Таким образом, сущность риск-ориентированного подхода заключается в том, что на основании значения этих параметров определяется характер и частота проводимых проверок, а предприятия, характеризующиеся низкой вероятностью возникновения внештатных ситуаций, вовсе исключаются из плана проверок.

Приложение N 9

к Административному регламенту,

утвержденному приказом МЧС России

от 30.11.2016 N 644

ПЕРИОДИЧНОСТЬ

ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ КАТЕГОРИИ РИСКА

В СООТВЕТСТВИИ С ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ N 806

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Категории рисков | Объекты защиты | Периодичность проведения плановых проверок |
| 1. | Категория высокого риска | объекты дошкольного и начального общего образования | 1 раз в 3 года (за исключением объектов, для которых Правительством Российской Федерации установлена иная периодичность) |
| объекты основного общего и среднего (полного) общего образования |
| объекты, на которых осуществляется деятельность детских лагерей на время каникул |
| предоставление социальных услуг с обеспечением проживания |
| объекты, на которых осуществляется оказание стационарной медицинской помощи |
| 2. | Категория значительного риска | объекты, относящиеся к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам в соответствии со статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации | 1 раз в 4 года (за исключением объектов, для которых Правительством Российской Федерации установлена иная периодичность) |
| объекты, включенные в перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации |
| объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классам Ф1.1 (кроме объектов, относящихся к категории высокого риска), Ф1.2, Ф2.1, Ф2.2, Ф4.1 (кроме объектов, относящихся к категории высокого риска) и Ф4.2 |
| объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф5.1, в которых располагаются опасные производственные объекты I, II, и III классов опасности |
| объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф5.2 и являющиеся складскими зданиями государственного материального резерва, зданиями книгохранилищ и архивов федерального значения, зданиями таможенных терминалов |
| объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классам Ф3.1, Ф3.2, Ф3.3, Ф3.4, Ф3.5 и Ф3.6, с возможным пребыванием на них более 200 человек одновременно |
| объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф4.3, высотой 28 метров и более |
| 3. | Категория среднего риска | объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф1.3, высотой 28 метров и более | Не чаще 1 раза в 7 лет (за исключением объектов, для которых Правительством Российской Федерации установлена иная периодичность) |
| объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классам Ф3.1, Ф3.2, Ф3.3, Ф3.4, Ф3.5 и Ф3.6, с возможным пребыванием на них от 50 до 200 человек одновременно |
| объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф4.3, высотой от 15 до 28 метров |
| объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классам Ф5.1 и Ф5.2 (кроме объектов, относящихся к категории значительного риска) и по пожарной и взрывопожарной опасности к категориям А, Б и В |
| наружные установки, относящиеся к категориям АН и БН по взрывопожарной и пожарной опасности |
| садовые, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, имеющие общую границу с лесными участками |
| 4. | Категория умеренного риска | объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классам Ф3.1, Ф3.2, Ф3.3, Ф3.4, Ф3.5 и Ф3.6, с возможным пребыванием на них менее 50 человек одновременно | Не чаще 1 раза в 10 лет (за исключением объектов, для которых Правительством Российской Федерации установлена иная периодичность) |
| объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф4.3, высотой до 15 метров |
| объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф1.3, высотой до 28 метров  объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классам Ф2.3, Ф2.4 и Ф4.4 |
| объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф5.1 (кроме объектов, относящихся к категории значительного риска) и по взрывопожарной и пожарной опасности к категориям Г и Д |
| объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф5.2 (кроме объектов, относящихся к категории значительного риска и плоскостных стоянок для автомобилей) и по взрывопожарной и пожарной опасности к категориям Г и Д |
| объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф5.3 и по взрывопожарной и пожарной опасности к категориям Г и Д |
| наружные установки категорий ВН, ГН и ДН по взрывопожарной и пожарной опасности |
| садовые, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан (кроме объектов, относящихся к категории среднего риска) |
| 5. | Категория низкого риска | объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф1.4; | Плановые проверки не проводятся |
| объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф5.2 и являющиеся плоскостными стоянками для автомобилей |
| временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки |
| иные объекты защиты |

При отнесении объектов защиты к категориям риска используются: классификация зданий и сооружений по функциональной пожарной опасности, пожарной и взрывопожарной опасности, а также наружных установок по пожарной опасности в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123 – ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

1. Здания (сооружения, пожарные отсеки и части зданий, сооружений - помещения или группы помещений, функционально связанные между собой) по классу функциональной пожарной опасности в зависимости от их назначения, а также от возраста, физического состояния и количества людей, находящихся в здании, сооружении, возможности пребывания их в состоянии сна подразделяются на:

(в ред. Федерального закона от 10.07.2012 N 117-ФЗ)

1) Ф1 - здания, предназначенные для постоянного проживания и временного пребывания людей, в том числе:

а) Ф1.1 - здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций;

(пп. "а" в ред. Федерального закона от 02.07.2013 N 185-ФЗ)

б) Ф1.2 - гостиницы, общежития, спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпингов, мотелей и пансионатов;

в) Ф1.3 - многоквартирные жилые дома;

г) Ф1.4 - одноквартирные жилые дома, в том числе блокированные;

2) Ф2 - здания зрелищных и культурно-просветительных учреждений, в том числе:

а) Ф2.1 - театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения с трибунами, библиотеки и другие учреждения с расчетным числом посадочных мест для посетителей в закрытых помещениях;

б) Ф2.2 - музеи, выставки, танцевальные залы и другие подобные учреждения в закрытых помещениях;

в) Ф2.3 - здания учреждений, указанные в подпункте "а" настоящего пункта, на открытом воздухе;

г) Ф2.4 - здания учреждений, указанные в подпункте "б" настоящего пункта, на открытом воздухе;

3) Ф3 - здания организаций по обслуживанию населения, в том числе:

а) Ф3.1 - здания организаций торговли;

б) Ф3.2 - здания организаций общественного питания;

в) Ф3.3 - вокзалы;

г) Ф3.4 - поликлиники и амбулатории;

д) Ф3.5 - помещения для посетителей организаций бытового и коммунального обслуживания с нерасчетным числом посадочных мест для посетителей;

е) Ф3.6 - физкультурно-оздоровительные комплексы и спортивно-тренировочные учреждения с помещениями без трибун для зрителей, бытовые помещения, бани;

4) Ф4 - здания образовательных организаций, научных и проектных организаций, органов управления учреждений, в том числе:

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 N 185-ФЗ)

а) Ф4.1 - здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций;

(пп. "а" в ред. Федерального закона от 02.07.2013 N 185-ФЗ)

б) Ф4.2 - здания образовательных организаций высшего образования, организаций дополнительного профессионального образования;

(пп. "б" в ред. Федерального закона от 02.07.2013 N 185-ФЗ)

в) Ф4.3 - здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов;

г) Ф4.4 - здания пожарных депо;

5) Ф5 - здания производственного или складского назначения, в том числе:

а) Ф5.1 - производственные здания, сооружения, производственные и лабораторные помещения, мастерские;

(в ред. Федерального закона от 10.07.2012 N 117-ФЗ)

б) Ф5.2 - складские здания, сооружения, стоянки для автомобилей без технического обслуживания и ремонта, книгохранилища, архивы, складские помещения;

(в ред. Федерального закона от 10.07.2012 N 117-ФЗ)

в) Ф5.3 - здания сельскохозяйственного назначения.